Утвержден

приказом председателя Счетной палаты

городского округа Домодедово Московской области

от 20.12.2021г. №1-4/2

**Порядок**

**проведения мониторинга качества финансового менеджмента**

**в отношении главных администраторов средств бюджета**

**городского округа Домодедово Московской области**

1. Настоящий Порядок определяет правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента, формирования и предоставления информации, необходимой для проведения указанного мониторинга и правила формирования и предоставления отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента.
2. Под мониторингом качества финансового менеджмента понимается анализ и оценка результатов выполнения процедур составления и исполнения бюджета, включая процедуры финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности и управления активами.
3. Мониторингу качества финансового менеджмента подлежат все главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета городского округа Домодедово Московской области.
4. Мониторинг качества финансового менеджмента проводится ежегодно Счетной палатой городского округа Домодедово Московской области.
5. Перечень показателей для проведения мониторинга качества финансового менеджмента установлен приложением №1 к настоящему Порядку.
6. Информация для проведения мониторинга качества финансового менеджмента составляется главными администраторами бюджетных средств в соответствии с утвержденными настоящим Порядком показателями и предоставляется в Счетную палату в срок до 01.05. года, следующего за отчетным.
7. Значения показателей качества финансового менеджмента определяются по балльной системе в соответствии с расчетом показателей мониторинга качества финансового менеджмента согласно приложению №2 к настоящему Порядку.
8. Счетная палата проводит проверку предоставляемой главными администраторами бюджетных средств информации на предмет ее полноты и достоверности.

Значение отдельных показателей качества финансового менеджмента уменьшается на один балл в случае представления главным администратором бюджетных средств недостоверных сведений.

1. Для проведения мониторинга качества финансового менеджмента используются следующие источники информации:

Ежемесячные и годовые отчеты главных администраторов бюджетных средств, получателей бюджетных средств муниципального городского округа Домодедово Московской области;

Результаты проведенных в течение отчетного периода контрольных мероприятий;

Иные документы и материалы, относящиеся к организации и исполнению бюджетного процесса, включая процедуры финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1. Итоговая оценка качества финансового менеджмента соответствующего главного администратора бюджетных средств путем суммирования баллов, полученных по каждому показателю.
2. По результатам итоговой оценки финансового менеджмента соответствующего главного администратора бюджетных средств производится ранжирование главных администраторов бюджетных средств в порядке убывания баллов и формируются результаты (ранжированный список) мониторинга качества финансового менеджмента.
3. Первое место занимает главный администратор бюджетных средств, набравший наибольшее количество баллов.
4. Главные администраторы бюджетных средств, получившие итоговую оценку качества финансового менеджмента ниже максимально возможного количества баллов, в срок до 15 июля года, следующего за отчетным, представляют в Счетную палату городского округа Домодедово информацию о планируемых мероприятиях, которые будут направлены на повышение качества финансового менеджмента, по форме согласно приложению №3 к настоящему Порядку с указанием причин невыполнения (недовыполнения) показателей, по которым оценка не достигла значений максимальной оценки, установленной для данного показателя.

Приложение №1

к Порядку проведения мониторинга

качества финансового менеджмента в отношении

главных администраторов средств бюджета

городского округа Домодедово Московской области

**Перечень**

**показателей качества финансового менеджмента**

|  |  |
| --- | --- |
| №№  пп | Наименование показателя |
| 1. | **Показатели качества планирования бюджета** |
| 1.1 | Соблюдение ограничения по внесению изменений в бюджетную смету в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета городского округа Домодедово Московской области, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Домодедово (ГРБС), включая внесение изменений в них. |
| 2. | **Показатели качества управления доходами** |
| 2.1 | Отклонение от первоначально прогнозируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа Домодедово Московской области, администрируемых соответствующим главным администратором доходов бюджета (ГАДБ) |
| 2.2 | Динамика задолженности по неналоговым доходам бюджета городского округа Домодедово Московской области, администрируемых соответствующим ГАДБ |
| 2.3 | Наличие регистрации в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) |
| 2.4 | Наличие фактов непредоставления или ненадлежащего предоставления информации в ГИС ГМП |
| 3. | **Показатели качества управления расходами бюджета** |
| 3.1 | Своевременность утверждения муниципального задания ГРБС |
| 3.2 | Выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части показателей, характеризующих объем оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) |
| 3.3 | Отклонение кассовых расходов ГРБС от объемов бюджетных ассигнований в части расходов бюджета городского округа Домодедово Московской области |
| 3.4 | Отклонение кассовых расходов от объемов бюджетных ассигнований за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенные соответствующему ГРБС |
| 3.5 | Наличие фактов возврата средств из бюджета городского округа Домодедово в бюджет Московской области в отчетном финансовом году в результате недостижения показателей результативности использования межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями |
| 3.6 | Наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств по причинам несоответствия бюджетной смете, плану финансово-хозяйственной деятельности, противоречия бюджетному законодательству, превышения остатков на лицевом счете |
| 3.7 | Наличие случаев несоблюдения сроков постановки на учет обязательств на закупку товаров, работ и услуг |
| 3.8 | Эффективность управления кредиторской и дебиторской задолженностью по расходам |
| 4. | **Показатели качества ведения учета и составления бюджетной отчетности** |
| 4.1 | Качество предоставления в Счетную палату городского округа Домодедово бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС |
| 5. | **Показатели качества реализации результатов контрольных мероприятий** |
| 5.1 | Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, не имеющих признаков административных правонарушений, выявленных органом внешнего финансового контроля по итогам года |
| 5.2 | Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, имеющих признаки административных правонарушений, выявленных органом внешнего финансового контроля по итогам года |
| 5.3 | Наличие фактов неэффективного планирования в сфере закупок |
| 5.4 | Наличие фактов нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг |
| 6. | **Показатели качества управления активами** |
| 6.1 | Эффективность расходов на содержание недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении |
| 7. | **Показатели качества организации и осуществления внешнего финансового аудита** |
| 7.1 | Наличие ведомственного акта (стандарта), обеспечивающего осуществление внешнего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внешнего финансового аудита |

Приложение №2

к Порядку проведения мониторинга

качества финансового менеджмента

в отношении главных

администраторов средств бюджета

городского округа Домодедово

Московской области

РАСЧЕТ

показателей мониторинга качества финансового менеджмента

в отношении главных администраторов бюджетных средств

городского округа Домодедово Московской области

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№  пп | Наименование показателя | Расчет целевого значения (П) | Балльная оценка целевого значения (О) |

1. **Показатели качества планирования бюджета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.1 | Соблюдение ограничения по внесению в бюджетную смету, в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета городского округа Домодедово, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Домодедово (ГРБС), включая внесение изменений в них | П(1) – отсутствие фактов несоблюдения ограничений по внесению изменений в бюджетную смету, в соответствии с Порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета городского округа Домодедово, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Домодедово | О(1)=1 в случае отсутствия фактов;  О(1)= -1 в случае наличия фактов |

1. **Показатели качества управления доходами**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2.1 | Отклонение от первоначально прогнозируемых объемов поступлений доходов бюджета городского округа Домодедово, администрируемых соответствующим главным администратором доходов бюджета (ГАДБ) | **П2=Дф : Ду, где**  Дф – налоговые и неналоговые доходы, фактически поступившие в отчетном году в бюджет городского округа Домодедово, администрируемые соответствующим ГАДБ;  Ду – первоначально прогнозируемые объемы поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Домодедово на отчетный год, администрируемых соответствующим ГАДБ.  Из неналоговых доходов исключаются невыясненные поступления | Если 1<П2<=1,05, то О2=1;  Если 1,05<П2<=1,1, то О2=0,5  Если 1>П2>1,1, то О2=0  Для ГАДБ, не являющихся главными администраторами налоговых и неналоговых доходов, О2=1 |
| 2.2 | Динамика задолженности по неналоговым доходам бюджета городского округа Домодедово, администрируемых ГАДБ | **ПЗ=Нк.г : Нн.г., где**  Нк.г. – задолженность по неналоговым доходам, администрируемым соответствующим ГФДБ, на конец отчетного года в бюджет городского округа Домодедово;  Нн.г. – задолженность по неналоговым доходам, администрируемым соответствующим ГАДБ, на начало отчетного года в бюджет городского округа Домодедово.  Неналоговые доходы по кодам вида доходов в соответствии с бюджетной классификацией РФ | Если П3<1, то Оз=1;  Если П3>=1, то Оз=0  Для ГАДБ, не являющихся главными администраторами неналоговых доходов, Оз=1 |
| 2.3 | Наличие регистрации в ГИС ГМП | П4 – наличие факта отсутствия регистрации ГАДБ в ГИС ГМП | О4=-1 в случае наличия фактов;  О4=1 в случае отсутствия фактов |
| 2.4 | Наличие фактов непредоставления или ненадлежащего предоставления информации в ГИС ГМП | П5 – наличие фактов несвоевременного размещения, не в полном объеме размещения информации в ГИС ГМП по данным Федерального казначейства на конец отчетного года | О5=-1 в случае отсутствия информации о начислениях;  О5=0 в случае выгрузки начислений от 70% до 100%;  О5=1 в случае 100% выгрузки начислений |

1. **Показатели качества управления расходами бюджета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.1 | Своевременность утверждения муниципального задания ГРБС | П6 – наличие фактов несвоевременного утверждения муниципального задания ГРБС | О6=-1 в случае наличия фактов;  О6=1 в случае отсутствия фактов;  Для ГРБС, не утверждающих муниципальное задание, О6=1 |
| 3.2 | Выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части показателей, характеризующих объем оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) | , где:  I муниципальная услуга (работа), оказываемая (выполняемая) соответствующим ГРБС;  n – количество муниципальных услуг, оказываемых (выполняемых) соответствующим ГРБС  **Пi7=МЗiф/МЗin, где**  Пi7 – выполнение муниципального задания по каждой муниципальной услуге (работе);  МЗiф – фактический объем оказанной муниципальной услуги (выполненной работы) соответствующим ГРБС I-го вида;  МЗin – муниципальное задание на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) i-го вида, установленное ГРБС | Если П7>=0,97, то О7=1  Если П7<0,97, то О7=-1  Для ГРБС не утверждающих муниципальное задание, О7=1 |
| 3.3 | Отклонение кассовых расходов ГРБС от объемов бюджетных ассигнований в части расходов бюджета городского округа Домодедово | /  – кассовые расходы соответствующего ГРБС (без учета межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты);  – объем бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью соответствующему ГРБС (без учета межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты) | Если П8=1, то О8=1;  Если 0,95<=П8<1, то О8=0,5;  Если П8<0,95, то О8=0 |
| 3.4 | Отклонение кассовых расходов от объемов бюджетных ассигнований за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенные соответствующему ГРБС | – кассовые расходы соответствующего ГРБС, за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенные соответствующему ГРБС;  - объем бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью соответствующему ГРБС за счет субсидий, иных межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета на софинансирование расходных обязательств городского округа Домодедово, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, доведенных соответствующему ГРБС | Если П9=1, то О9=1;  Если 0,95<=П9<1, то О9=0,5;  Если П9<0,95, то О9=0  Для ГРБС, не имеющих расходов за счет межбюджетных трансфертов, О9=1 |
| 3.5 | Наличие фактов возврата средств из бюджета городского округа Домодедово в бюджет Московской области в отчетном финансовом году в результате недостижения показателей результативности использования межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями | П11 – наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств соответствующему ГРБС с учетом его подведомственных учреждений | О11=-1 в случае наличия фактов;  О11=1 в случае отсутствия фактов  Для ГРБС, не имеющих расходов за счет межбюджетных трансфертов, О11=1 |
| 3.6 | Наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств по причинам несоответствия бюджетной смете, плану ФХД, противоречия бюджетному законодательству, превышения остатков на лицевом счете | П12 – наличие фактов отказа в санкционировании оплаты денежных обязательств соответствующему ГРБС с учетом его подведомственных учреждений | О12=-1 в случае наличия фактов;  О12=1 в случае отсутствия фактов |
| 3.7 | Наличие случаев несоблюдения сроков поставки на учет обязательств на закупку товаров, работ, услуг | П13 – наличие случаев несоблюдения сроков постановки на учет обязательств на закупку товаров, работ, услуг | О13=-1 в случае наличия фактов;  О12=1 в случае отсутствия фактов |
| 3.8 | Эффективность управления кредиторской задолженностью и дебиторской задолженностью по расходам | П14 – наличие фактов просроченной кредиторской задолженности и дебиторской задолженности по расходам на конец отчетного года | О14=-1 в случае наличия фактов;  О12=1 в случае отсутствия фактов |

1. **Показатели качества ведения учета и составления бюджетной отчетности**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 4.1 | Качество предоставления в Счетную палату городского округа Домодедово бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС | П15 – наличие фактов представления в Счетную палату соответствующим ГРБС годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности с нарушением требований инструкции «О порядке составления и представления отчетности», утвержденной Министерством финансов РФ | О15=1 без нарушений;  О15=-0,2 наличие фактов нарушений в 1-5 формах отчетности;  О15=-0,5 наличие фактов нарушений в 6-10 формах отчетности;  О15=-1 наличие фактов нарушений в свыше 10 форм отчетности и нарушений сроков представления отчетности |

1. **Показатели качества реализации результатов контрольных мероприятий**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1 | Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, не имеющих признаков административных правонарушений, выявленных органом внешнего финансового контроля по итогам года | П16 – наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, не имеющих признаков административных правонарушений, соответствующим ГРБС с учетом его подведомственных учреждений | О16=-1 в случае наличия фактов;  О16=1 в случае отсутствия фактов;  Для ГРБС, в отношении которых контрольные мероприятия органом внешнего финансового контроля в отчетном году не проводились, О16=0 |
| 5.2 | Наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, имеющих признаки административных правонарушений, выявленных органом внешнего финансового контроля по итогам года | П17 – наличие фактов нарушения бюджетного законодательства и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа Домодедово, имеющих признаки административных правонарушений, соответствующим ГРБС с учетом его подведомственных учреждений | О17=-1 в случае наличия фактов;  О17=1 в случае отсутствия фактов;  Для ГРБС, в отношении которых контрольные мероприятия органом внешнего финансового контроля в отчетном году не проводились, О17=0 |
| 5.3 | Наличие фактов неэффективного планирования в сфере закупок | Наличие размещенных в ЕИС в сфере закупок планов-графиков, предусматривающих проведение конкурентных процедур в объеме менее 70%, рассчитанном по формуле:  V=Vконк/Vобщ-Vед, где  V – доля закупок, проведенных конкурентными способами;  Vконк – объем закупок, проведенных конкурентными способами определения поставщика;  Vобщ – общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок в соответствии с планом-графиком;  Vед – общий объем закупок у единственного поставщика, включенных в план-график закупок (за исключение закупок, осуществляемых на основании п.4 и п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ)  Оценке подлежат планы-графики закупок ГРБС и его подведомственных учреждений.  **П18=ПГ/К, где**  ПГ – количество планов-графиков, предусматривающих проведение конкурентных процедур в объеме менее 70%;  К – количество учреждений (ГРБС и его подведомственные учреждения) | Если П18=0, то О18=1;  Если П18>0, то О18=-1 |
| 5.4 | Наличие фактов нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг | П19 – наличие фактов нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг.  Оценке подлежат только ГРБС без учета его подведомственных учреждений | О19=-1 в случае наличия фактов;  О19=1 в случае отсутствия фактов;  Для ГРБС, в отношении которых контрольные мероприятия в сфере закупок товаров, работ, услуг в отчетном финансовом году не проводились, О19=0 |

1. **Показатели качества управления активами**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1 | Эффективность расходов на содержание недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении | П20=КРга–КРср/КРср, где:  КРга – кассовые расходы на содержание 1м2 недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении главного администратора бюджетных средств (в тыс.руб.)  КРср – среднее значение кассовых расходов на содержание 1 м2 недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении главных администраторов бюджетных средств (в тыс.руб.) | если П20>0, то О20=-1;  если П20=0, то О20=-0; если П20<0, то О20=1; |

1. **Показатели качества организации и осуществления внешнего финансового контроля**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1 | Наличие ведомственного акта, обеспечивающего осуществление внешнего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внешнего финансового аудита | П21 – наличие ведомственного акта, обеспечивающего осуществление внешнего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внешнего финансового аудита | О21=1 в случае наличия актов;  О21=-1 в случае отсутствия актов |

Приложение №3

к Порядку проведения мониторинга

качества финансового менеджмента

в отношении главных администраторов

средств бюджета городского округа

Домодедово Московской области

**МЕРОПРИЯТИЯ**

направленные на повышение качества финансового менеджмента,

осуществляемого главными администраторами бюджетных средств

наименование главного администратора бюджетных средств

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  пп | Наименование показателя | Причина приведшая к низкой оценке финансового менеджмента | Мероприятие, направленное на повышение качества финансового менеджмента | Срок исполнения |
|  |  |  |  |  |